

Prot. ADRBO 369 del 29/03/2022

DECISIONE DI CONTRATTARE
ai sensi dell'art. 59 del Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza del C.N.R.
CIG 915060347A

OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA A SUPPORTO DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO PER L'ESPLETAMENTO DI GARE SOPRA E SOTTO SOGLIA E DI CONSULENZA IN AMBITO GIURIDICO-LEGALE

IL PRESIDENTE DELL'AREA TERRITORIALE DI RICERCA DI BOLOGNA

VISTO il D.lgs. 4 giugno 2003, n. 127 recante "Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche";

VISTO il D.lgs. 31 Dicembre 2009 n. 213, recante "Riordino degli Enti di ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, n. 165";

VISTO lo Statuto del Consiglio Nazionale delle Ricerche emanato dal Presidente con provvedimento n. 93 in data 19/07/2018 (Prot. n. 0051080/2018 del 19/07/2018);

VISTO il Regolamento di Organizzazione e Funzionamento del Consiglio Nazionale delle Ricerche, emanato con Provvedimento del Presidente n. 14/2018;

VISTO il Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza del Consiglio Nazionale delle Ricerche – DPCNR del 04/05/2005 prot. 0025034 pubblicato sulla G.U.R.I. n. 124 del 30/05/2005 – Supplemento Ordinario n. 101 ed in particolare l'art. 59 "Decisione a contrattare";

VISTO il d.lgs. 25 novembre 2016 n. 218, recante "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 192 del 18/08/1990 e s.m.i.;

VISTO il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativo a "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i. (nel seguito per brevità "Codice");

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 recante "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei contratti" per le parti non espressamente abrogate dal Codice sopra richiamato;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 265 del 13/11/2012;

VISTO il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" pubblicato sulla G.U. n. 80 del 05/04/2013 e successive modifiche introdotte dal d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97;

VISTE le linee guida n. 3 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione di attuazione del Codice, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" approvate con delibera n. 1096 del 26/10/2016 e relativo aggiornamento al d.lgs. 56 del 19/04/2017 approvato con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;

VISTE le linee guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione di attuazione del Codice, recanti "Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e relativo aggiornamento al d.lgs. 56 del 19/04/2017 approvato con deliberazione del Consiglio n. 206 del 01/03/2018 e relativo ulteriore aggiornamento con delibera del Consiglio n. 636 del

10/07/2019 al decreto legge 18/04/2019, n. 32, convertito con legge 14/06/2019, n. 55;

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*» (Decreto Semplificazioni), così come modificato dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, che ha introdotto una disciplina transitoria fino al 31/12/2021 al fine di incentivare egli investimenti pubblici a seguito delle ricadute economiche dovute all'emergenza sanitaria causata dal COVID-19;

VISTO il Decreto Legge 31 maggio 2021. N. 77, recante “*Governance del piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*” che ha modificato, in parte, le disposizioni contenute nel decreto legge sopra richiamato prolungandone la scadenza al 30/06/2023 e innalzando gli importi relativi agli affidamenti diretti;

VALUTATA l'opportunità, in ottemperanza alla suddetta normativa, di procedere ad affidamento diretto mediante provvedimento contenete gli elementi essenziali di cui all'art. 32, comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativo a “Codice dei contratti pubblici”;

VISTO il provvedimento n. 111 del 30/10/2020 “Individuazione dei servizi comuni essenziali erogati dalle Aree territoriali di Ricerca”;

VISTO il provvedimento ordinamentale del Presidente del CNR, n. 112 del 30.10.2020, con il quale vengono costituite le Aree Territoriali di Ricerca ai sensi dell'art. 29 del Regolamento di Organizzazione e Funzionamento, a decorrere dal 2.11.2020;

VISTO il provvedimento n. 130 del 30-12-2020 del Presidente del CNR relativo alla nomina dei Presidenti delle Aree territoriali di Ricerca ai sensi dell'articolo 16, comma 1 del Regolamento di Organizzazione e Funzionamento, nel quale la dott.ssa Cristina Facchini è nominata Presidente dell'Area territoriale di Ricerca di Bologna;

CONSIDERATO che:

- a) l'Area Territoriale di Ricerca di Bologna ha evidenziato la necessità di espletare alcune procedure per l'affidamento di lavori e servizi di particolare complessità che necessitano di figure tecniche-professionali con la necessaria esperienza in campo giuridico e legale idonea a prestare attività di supporto al RUP;
- b) attualmente presso l'Area Territoriale di Ricerca di Bologna non è reperibile o non è disponibile personale idoneo allo svolgimento di tale attività;
- c) in data 19/11/2021, durante la riunione del Comitato d'Area, è stata data evidenza di tale necessità e i Direttori/Responsabili presenti hanno riscontrato l'impossibilità di reperire detto personale all'interno degli Istituti;
- d) successivamente sono emerse, da parte di altri RUP di Istituti afferenti all'Area Territoriale di Bologna, ulteriori necessità di poter avvalersi di figure con particolari competenze giuridiche-legali in grado di prestare l'assistenza professionale di assistenza al RUP,
- e) il comma 11, dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 prevede che nel caso in cui l'organico della stazione appaltante presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento dei compiti propri del RUP, secondo quanto attestato dal dirigente competente, i compiti di supporto all'attività del RUP possono essere affidati, con le procedure previste dal codice, ai soggetti aventi le specifiche competenze;
- f) a seguito di indagine di mercato, effettuata presso gli elenchi a disposizione del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per l'individuazione di un professionista cui affidare il servizio in oggetto, è stato individuato lo studio Avv.to Vittorio Miniero, con sede a Bologna, che possiede le qualifiche necessarie all'incarico in oggetto, come da C.V. fornito, e al quale è stata richiesta la presentazione di una proposta/preventivo per l'espletamento di servizi di supporto al RUP da svolgersi tramite un servizio di risposte a quesiti per le varie procedure da espletare durante l'anno, ad un costo forfettario annuale e la possibilità di accedere a servizi aggiuntivi a listino per attività specifiche che si rendessero necessarie di volta in volta in base ai finanziamenti ottenuti.

Inoltre, in particolare, si richiedeva la possibilità di estendere tali prestazioni a favore di tutti gli Istituti afferenti all'Area Territoriale di Ricerca di Bologna.

g) Lo studio Avv.to Vittorio Miniero ha presentato una proposta contenente le modalità di svolgimento del servizio e il relativo preventivo. Tale proposta è stata esaminata e discussa durante il Comitato d'Area del 19/01/2022 e giudicata dal Comitato stesso particolarmente vantaggiosa e utile nella sua formulazione, in quanto:

Il servizio offerto propone di addivenire alla definizione di un accordo quadro in cui il professionista si impegna a fornire il seguente servizio:

- costante disponibilità a mail e telefonate che consentano assistenza durante tutto l'arco temporale del contratto;
- predisposizione di atti di gara;
- assistenza a distanza durante la predisposizione della documentazione amministrativa, offerta tecnica ed economica relativa alla eventuale procedura di gara da realizzarsi;
- assistenza nella gestione delle gare all'interno di piattaforme telematiche;
- assistenza a distanza durante la redazione dei verbali di gara, lettere di comunicazione, verifiche requisiti, provvedimenti di aggiudicazione;
- assistenza durante la predisposizione del testo del contratto da stipulare con l'aggiudicatario.

Il contratto principale prevede un "servizio a canone", per il servizio di assistenza a supporto del RUP in ambito giuridico-legale per l'espletamento di gare sopra e sotto soglia resa dal Professionista in ordine a quesiti e richieste formulati dalla stazione appaltante per tramite dei vari RUP che afferiscono a tutte le strutture CNR situate presso l'Area territoriale di Ricerca di Bologna ad un costo di Euro 3.000,00 all'anno e la possibilità di stipulare ulteriori contratti derivati per eventuali "servizi aggiuntivi extra-canone" a prezzi concordati di cui il preventivo fornisce l'elenco dei prezzi, da applicare ai singoli servizi a richiesta.

L'accordo quadro potrà, inoltre, definire un periodo complessivo di durata nel quale l'amministrazione si riserverà la facoltà di:

- procedere al rinnovo per ulteriori annualità del servizio di assistenza a canone
- procedere alla stipula di contratti derivati (o ordini di acquisto) per acquistare servizi aggiuntivi extra canone a richiesta specifica in base alle esigenze che di volta in volta si dovessero presentare.

Tutto ciò, fino alla concorrenza di un importo limite massimo giudicato opportuno al soddisfacimento dei fabbisogni dell'Amministrazione.

Il Comitato ha apprezzato la flessibilità e l'adattabilità del servizio offerto in base alle esigenze che di volta in volta si potranno manifestare nel periodo contrattuale, oltre a rendere il servizio immediatamente fruibile al manifestarsi delle necessità.

Il Comitato, quindi, ha ritenuto opportuno prevedere un limite massimo di 3 anni, fino alla concorrenza della soglia prevista per gli affidamenti diretti, in virtù dei principi di efficacia, efficienza, proporzionalità dell'azione amministrativa e della normativa vigente nel periodo attuale.

h) In data 25/02/2022, infine, è stata effettuata una ulteriore indagine di ricerca di professionalità fra il personale interno del CNR, nel complesso di tutte le sue articolazioni organizzative nazionali, il cui esito è stato negativo;

RAVVISATA la necessità, quindi, di procedere all'affidamento del servizio in oggetto in ottemperanza alle disposizioni normative attualmente vigenti direttamente con il fornitore Avv. Vittorio Miniero, C.F.: MNRVTR72D26A944M e P.IVA 02652721206 con sede legale in viale Aldini 28, Bologna (BO) CAP 40100, come sopra individuato;

VISTA l'ulteriore offerta economica pervenuta in data 27/03/2022 per mezzo della piattaforma informatica di CONSIP MePA in cui è stato offerto un ribasso pari al 5% su tutti i servizi offerti;

VERIFICATA la documentazione pervenuta in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, al patto d'integrità e ai requisiti richiesti;

VISTO il bilancio di previsione del Consiglio Nazionale delle Ricerche per l'esercizio finanziario 2022, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n° 193/2021 Verbale n° 446;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria per la copertura della spesa sui fondi per le Spese dell'Intero Complesso anno 2022, Voce di spesa 13085 "Altre prestazioni professionali e specialistiche";

CONSIDERATO che vi sono i presupposti normativi e di fatto per acquisire la fornitura del servizio in oggetto;

DISPONE

- l'affidamento diretto da effettuarsi, ai sensi dell'art. dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. n. 76/2020 e ss.mm., tramite trattativa diretta MePA, all'operatore economico Vittorio Miniero, C.F.: MNRVTR72D26A944M e P.IVA 02652721206 con sede legale in viale Aldini 28, Bologna (BO) CAP 40100 (Codice Terzo Sigla 146541) avente ad oggetto "servizio di assistenza a supporto del RUP per l'espletamento di gare sopra e sotto soglia e di consulenza in ambito giuridico-legale".
- Il contratto, volto alla stipula di un accordo quadro, dovrà prevedere i seguenti elementi essenziali:

➤ OGGETTO:

servizio di assistenza a supporto del RUP per l'espletamento di gare sopra e sotto soglia e di consulenza in ambito giuridico-legale, tramite:

- costante disponibilità a mail e telefonate che consentano assistenza durante tutto l'arco temporale del contratto;
- predisposizione di atti di gara;
- assistenza a distanza durante la predisposizione della documentazione amministrativa, offerta tecnica ed economica relativa alla eventuale procedura di gara da realizzarsi;
- assistenza nella gestione delle gare all'interno di piattaforme telematiche;
- assistenza a distanza durante la redazione dei verbali di gara, lettere di comunicazione, verifiche requisiti, provvedimenti di aggiudicazione;
- assistenza durante la predisposizione del testo del contratto da stipulare con l'aggiudicatario.

Tale contratto principale sarà reso a un canone concordato in ordine a quesiti e richieste formulati dalla stazione appaltante per tramite dei RUP che afferiscono alle strutture situate presso il CNR Area della Ricerca di Bologna pari ad Euro 2.850,00 oltre IVA e C.A.P. .

Oltre a tale servizio, l'amministrazione si riserva di stipulare ulteriori contratti derivati per eventuali "servizi aggiuntivi extra-canone a richiesta" a prezzi concordati, come fornito in sede di trattativa.

➤ DURATA E IMPORTO

L'accordo quadro avrà durata complessiva di 3 anni dalla firma del contratto.

Durante tale periodo l'amministrazione si riserva la facoltà di:

- procedere al rinnovo per ulteriori 2 annualità del servizio di assistenza a canone
- procedere alla stipula di contratti derivati (o ordini di acquisto) per acquistare i servizi aggiuntivi extra canone.

Tutto ciò, fino alla concorrenza di euro 138.000,00 complessivi, oltre IVA e cpa 4%.

➤ MODALITA' DI PAGAMENTO

Gli importi pattuiti verranno corrisposti a consuntivo della prestazione svolta, previa presentazione di richiesta di emissione di fattura.

I compensi saranno liquidati tramite bonifico bancario sul conto indicato e dedicato alle commesse pubbliche e nel rispetto della norme contenute nella L. 136/2010 e s.m.i.

➤ PENALI O RISOLUZIONE DEL CONTRATTO

Saranno previste penali per il ritardato adempimento, in misura giornaliera pari allo 0,5 per mille dell'ammontare netto contrattuale e comunque complessivamente non superiore al 10%.

➤ OBBLIGHI ASSICURATIVI

L'Affidatario del Servizio in oggetto, risponderà direttamente dei danni alle persone o alle cose comunque provocate dall'esecuzione degli interventi, o comunque per quei fatti direttamente riconducibili ai compiti oggetto dell'appalto con il seguente massimale di € 1.000.000,00.

➤ RISOLUZIONE DEL CONTRATTO

L'Amministrazione si riserva il diritto di risolvere il Contratto o di provvedere all'esecuzione d'Ufficio, con le maggiori spese a carico dell'appaltatore, nei casi previsti dall'art. 108 del D.lgs. 50/2016 dal codice civile in materia di inadempimento e risoluzione del contratto.

➤ GARANZIE PROVVISORIE E DEFINITIVE

si prescinde dalla richiesta delle garanzie provvisorie e definitive in ragione della solidità dell'O.E. dimostrata dal grado di esperienza maturata e dell'offerta migliorativa presentata.

- Il RUP è la Dott.ssa Maria Cristina Facchini, Presidente dell'Area Territoriale di Ricerca di Bologna.
- La nomina, quale collaboratore del Responsabile Unico del Procedimento, ex art. 31 c. 7 del D.Lgs. 50/2016, di Robert Minghetti – Responsabile dei Servizi Tecnici dell'Area della Ricerca di Bologna – incaricato per l'acquisizione del CIG;
- Di incaricare Daniela Lughi quale assistente al RUP e referente amministrativo del contratto, la quale possiede le competenze necessarie a svolgere tale ruolo;
- Di incaricare Daniela Lughi quale DEC, ai sensi dell'art. 101, comma 1 del d.lgs. 50/2016 il quale possiede le competenze necessarie a svolgere tale ruolo;
- Di pubblicare sul sito del CNR l'esito della procedura in oggetto.
- L'assunzione dell'impegno di spesa di Euro 3.616,08,00 comprensivo di IVA e CPA a norma di legge, corrispondente al servizio a canone della prima annualità contrattuale; da imputare sui fondi per le Spese dell'Intero Complesso anno 2022, Voce di spesa 13085 "*Altre prestazioni professionali e specialistiche*".

Area Territoriale di Ricerca di Bologna
Il Presidente
(Dr.ssa Maria Cristina Facchini)