

PROVVEDIMENTO DI ESITO

PROCEDURA NEGOZIATA DELLA FORNITURA, SUDDIVISA IN LOTTI FUNZIONALI, DI UN ISTERESIGRAFO E DI UN PERMEAMETRO PER LA MISURA DI PROPRIETÀ MAGNETICHE DI MATERIALI MAGNETICI, FINANZIATA NELL'AMBITO DEL PIANO NAZIONALE RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - MISSIONE 4, COMPONENTE 2, INVESTIMENTO 1.4

PROGETTO "CN-MOST"

CUP B43C22000440001

LOTTO 1 – ISTERESIGRAFO – CUI F80054330586202300343

LOTTO 2 – PERMEAMETRO – CUI F80054330586202300342

IL DIRETTORE

DELL'ISTITUTO DEI MATERIALI PER L'ELETTRONICA ED IL MAGNETISMO

VISTO il d.lgs. 31 dicembre 2009 n. 213, recante "Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, n. 165";

VISTO il d.lgs. 25 novembre 2016 n. 218, recante "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 192 del 18/08/1990 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento di Organizzazione e Funzionamento del Consiglio Nazionale delle Ricerche - DPCNR del 12 marzo 2019 prot. AMMCNT-CNR n. 0012030 del 18 febbraio 2019, approvato con nota del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca prot. AOODGRIC n. 0002698 del 15 febbraio 2019, ed entrato in vigore dal 1 marzo 2019;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 rubricato "Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 12 della GU n. 77 del 31 marzo 2023 (di seguito per brevità "Codice");

VISTO il decreto legge 31 maggio 2021 n. 77 (convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021 n. 108), recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;

VISTO il decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13 (convertito con modificazioni dalla L. 21 aprile 2023, n. 41) recante «Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune»;

VISTO il decreto legge 16 luglio 2020 n. 76 e ss.mm.ii., recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali», limitatamente alle disposizioni ancora applicabili in virtù del rinvio operato dall'art. 14, comma 4, del D.L. 13/2023;

VISTA la Circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti di data 2 luglio 2023, avente ad oggetto «Il regime giuridico applicabile agli affidamenti relativi a procedure afferenti ad opere PNRR e PNC successivamente al 1° luglio 2023 – Chiarimenti interpretativi e prime indicazioni operative»;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" pubblicata sulla G.U.R.I. n. 265 del 13/11/2012;

VISTO il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" pubblicato sulla G.U.R.I. n. 80 del 05/04/2013 e successive modifiche introdotte dal d.lgs. 25 maggio 2016 n. 97;

VISTO il decreto del Presidente del CNR n. 11, prot. n. 11160 in data 25 febbraio 2013, relativo alla conferma dell'Istituto dei Materiali per l'Elettronica ed il Magnetismo (IMEM) ed alla sostituzione del relativo atto costitutivo;

VISTO il decreto del Presidente del CNR n. 144, prot. n. 95196 in data 27 dicembre 2022, con il quale è stato attribuito l'incarico di Direttore facente funzioni dell'istituto IMEM al dott. Andrea Zappettini;

VISTA la decisione di contrarre prot. 393119 di data 12.12.2023, mediante il quale è stato autorizzato l'avvio della procedura

negoziata per l'affidamento della fornitura di un isteresigrafo e di un permeometro per la misura di proprietà magnetiche di materiali magnetici, finanziata nell'ambito del PNRR – Missione 4, Componente 2, Investimento 1.4 – Progetto denominato "CN-MOST" – CUP B43C22000440001;

CONSIDERATO che la procedura di gara è stata suddivisa nei seguenti lotti funzionali:

Lotto 1 – Fornitura di un isteresigrafo per la misura delle proprietà magnetiche di magneti permanenti e materiali magnetici in circuito magnetico chiuso – CIG A0429E4A9C - CUI F80054330586202300343;

Lotto 2 - Fornitura di un permeometro per la misura delle proprietà magnetiche in DC e AC di materiali magnetici dolci – CIG A042B7BA7A - CUI F80054330586202300342;

CONSIDERATO che l'importo a base di gara ammonta ad € 163.900,00 e che gli oneri della sicurezza per rischi interferenziali risultano pari a € 0,00, così suddivisi:

Lotto 1 – Isteresigrafo: € 78.500,00, al netto di IVA;

Lotto 2 – Permeometro: € 85.400,00, al netto di IVA;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 108, comma 1, comma 3, del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii. e dell'art. 95, comma 3, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., entrambi i lotti della procedura in questione vengono aggiudicati secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

PRESO ATTO che la procedura di gara si svolge attraverso l'utilizzo della piattaforma GPA – Gestione Procedure Acquisto (<https://gpa.appaltiameu.it>), mediante la quale sono gestite le fasi di pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse e di raccolta delle stesse, di invito degli operatori economici selezionati e di raccolta ed esame delle offerte, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;

CONSIDERATO che l'avviso di indagine esplorativa di mercato è stato pubblicato in data 13.12.2023 sul profilo del Committente, sul sito del MIT e sulla piattaforma telematica GPA;

PRESTO ATTO che in data 29.12.2023 è stata invitata tramite la piattaforma GPA la lettera di invito a presentare offerta all'unico operatore economico che ha manifestato interesse: DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK;

RILEVATO che la scadenza per la presentazione dell'offerta, da effettuarsi a mezzo della piattaforma GPA, è stata fissata alle ore 12:00 del giorno 23.01.2024 e che ha presentato offerta l'operatore economico invitato DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK;

RILEVATO che in data 26.01.2024 si è svolta la seduta telematica per la verifica dell'offerta pervenuta e in particolare per l'esame della documentazione amministrativa presentata dall'unico operatore economico che ha presentato offerta: DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK;

PRESO ATTO che, in esito alla seduta telematica di cui alla precedente premessa il lotto 2 della procedura di gara è stato dichiarato deserto e che, con riferimento al lotto 1 della procedura, è emersa la necessità di attivare la procedura di soccorso istruttorio nei confronti dell'operatore economico DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK, che è stato dunque ammesso con riserva alla successiva fase della procedura di gara;

PRESO ATTO che, all'esito della verifica effettuata nel corso della seduta riservata del 06.02.2024 sulla documentazione integrativa presentata nell'ambito del soccorso istruttorio, il concorrente DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK è stato ammesso alla successiva fase della procedura, avendo lo stesso correttamente sanato le carenze riscontrate nella documentazione amministrativa presentata;

CONSIDERATO che con Provvedimento prot. 44497 di data 12.02.2024 si è proceduto alla nomina della Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 93 del Codice, per la valutazione dell'offerta tecnica ed economica;

PRESO ATTO che in data 13.02.2024 si è svolta la seduta telematica per l'apertura formale dell'offerta tecnica presentata dal concorrente DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK, come risulta dal verbale di seduta telematica n. 2 di pari data;

PRESO ATTO che nel corso della seduta riservata n. 1 di data 22.02.2024, come risulta dal verbale della seduta riservata della Commissione giudicatrice n. 1 di pari data, la Commissione giudicatrice ha ravvisato la necessità di sospendere l'attività di valutazione dell'offerta tecnica e di richiedere chiarimenti al concorrente, ai sensi dell'art. 101, comma 3 del Codice, finalizzati ad accertare il rispetto nella stessa dei requisiti tecnici minimi richiesti a pena di esclusione dal Capitolato tecnico;

PRESO ATTO che nel corso della seduta riservata n. 2 di data 11.03.2024, valutati i chiarimenti forniti dal concorrente, la Commissione giudicatrice ha riscontrato la modifica da parte del concorrente dell'offerta tecnica originariamente presentata, che risultava carente dei requisiti tecnici minimi segnalati, come risulta dall'estratto del verbale della seduta riservata n. 2 della Commissione giudicatrice di data 11.03.2024 qui riportato:

«Si riunisce la Commissione giudicatrice per la valutazione dei chiarimenti ed i contenuti del riscontro dell'operatore economico DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK, il quale ha inviato una comunicazione testuale all'interno della quale ha evidenziato di avere provveduto all'aggiornamento dell'offerta tecnica originariamente presentata con riferimento agli specifici punti evidenziati dalla Commissione giudicatrice e risultanti dal verbale di seduta riservata n. 1 di data 22.02.2024 ("Attached I am uploading the updated technical specification with following updates: [omissis] The reachable field strength with the diameter of 100 mm is not available. We can only confirm, that it will be bigger than 1500kA/m (1,88T) [omissis] d) Maximum reachable temperature is 220°C. This has been adjusted in the technical specification. [omissis] f) the requested reference magnets are now mentioned additionally in the specification. [omissis] "). Il concorrente allega alla suddetta comunicazione un file denominato "Technical Specification 18100 Hystograph HG 200_2702".

Il Presidente della Commissione giudicatrice ricorda che il concorrente era stato chiamato a rendere chiarimenti in merito al contenuto della sua offerta tecnica, volti unicamente a consentire la verifica di corrispondenza di quanto offerto ai requisiti tecnici minimi richiesti dal Capitolato tecnico e che, ai sensi dell'art. 101, comma 3, del Codice i chiarimenti resi non possono modificare il contenuto dell'offerta tecnica.

La Commissione giudicatrice prende atto sin dal tenore della comunicazione accompagnatoria dell'operatore economico che taluni requisiti minimi richiesti dal Capitolato tecnico non erano presenti nell'offerta tecnica inizialmente prodotta dal concorrente e che quest'ultimo ha provveduto, in sede di soccorso c.d. "procedimentale", ad aggiornare talune specifiche tecniche del prodotto offerto.

La Commissione giudicatrice procede dunque a confrontare il file di offerta tecnica allegato alla comunicazione di data 27.02.2024 con il file originariamente caricato nella busta tecnica dell'operatore economico DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK e accerta che i dati tecnici relativi al prodotto offerto sono stati modificati almeno nei seguenti punti (i numeri di pagina indicati sono riferiti alla versione del documento di data 27.02.2024):

- pagina 4 - modifica della massima temperatura raggiungibile dall'apparato di misura: da 200 °C a 220 °C;
- pagina 6 - punto 2, modifica della massima temperatura raggiungibile dall'apparato di misura: 220 °C;
- pagina 7 - modifica della dimensione massima delle espansioni polari (pole cap): dagli originali 90 mm al nuovo valore di 100 mm;
- pagina 10 - inserimento di un paragrafo aggiuntivo (n. 10) che prevede l'inclusione di magneti di riferimento aggiuntivi, assenti nell'offerta originale.

Il Presidente della Commissione giudicatrice richiama l'orientamento giurisprudenziale costante, secondo il quale il procedimento di cui all'art. 101, comma 3, del Codice "abilita la stazione appaltante (o l'ente concedente) a sollecitare chiarimenti o spiegazioni sui contenuti dell'offerta tecnica e/o dell'offerta economica, finalizzati a consentirne l'esatta acquisizione e a ricercare l'effettiva volontà dell'impresa partecipante, superandone le eventuali ambiguità, a condizione di pervenire ad esiti certi circa la portata dell'impegno negoziale assunto, e fermo in ogni caso il divieto (strettamente correlato allo stringente vincolo della par condicio) di apportarvi qualunque modifica. [omissis] Tutto ciò, premesso – traducendo le riassume coordinate ermeneutiche alla vicenda in esame – deve tenersi per ferma la non soccorribilità (sia in funzione integrativa, sia in funzione sanante) degli elementi integranti, anche documentalmente, il contenuto dell'offerta (tecnica od economica): ciò che si porrebbe in contrasto con il superiore principio di parità dei concorrenti." (cfr. Cons. St., sez. V, 21 agosto 2023 n. 7870).

Con riferimento all'operatore economico DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK, appare evidente che in sede di riscontro ai chiarimenti richiesti, lo stesso ha modificato e integrato il contenuto dell'offerta tecnica originariamente presentata al fine di sanare la carenza di requisiti tecnici minimi la cui mancanza avrebbe comportato l'esclusione dalla procedura di gara, ai sensi dell'art. 1 del Capitolato tecnico e dell'art. 15 della lettera di invito.

Alla luce di quanto sopra, il concorrente DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK deve essere escluso per violazione del principio di immutabilità dell'offerta sancito dall'art. 101, comma 3, del Codice, con l'ulteriore rilievo che l'offerta tecnica originariamente presentata è risultata carente delle caratteristiche tecniche minime richieste a pena di esclusione dall'art. 1 del Capitolato tecnico.»

PRESTO ATTO che, in esito alla seduta riservata di cui alla precedente premessa, pertanto, la Commissione giudicatrice ha disposto di escludere il concorrente DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK dalla procedura di gara relativamente al lotto 1, che si conclude dunque senza esito, a causa dell'irregolarità dell'unica offerta presentata;

VISTI i seguenti verbali, i quali formano parte integrante del presente atto:

- Verbale di seduta telematica n. 1 dd. 26.01.2024, con il quale è stata verificata la documentazione amministrativa presentata dal concorrente entro il termine di scadenza di presentazione delle offerte ed è stato dichiarato deserto il lotto 2 della procedura;
- Verbale di seduta riservata del RUP n. 1 dd. 06.02.2024, di verifica delle risultanze del soccorso istruttorio;
- Verbale di seduta telematica n. 2 dd. 13.02.2024, con il quale è stata aperta e verificata l'offerta tecnica presentata dal concorrente ammesso;
- Verbale di seduta riservata n. 1 della Commissione giudicatrice dd. 22.02.2024, con il quale è stato valutato di chiedere chiarimenti al concorrente in merito ai contenuti della sua offerta tecnica, volti ad accertare il rispetto dei requisiti tecnici minimi previsti a pena di esclusione dall'art.1 del Capitolato tecnico;
- Verbale di seduta riservata n. 2 della Commissione giudicatrice dd. 11.03.2024, con il quale è stata disposta l'esclusione del concorrente DR. BROCKHAUS MESSTECHNIK dal lotto 1 della procedura, che è stata dunque dichiarata conclusa senza esito a causa dell'irregolarità dell'unica offerta presentata;

RILEVATO che, all'esito di quanto sopra premesso, è possibile procedere all'approvazione dei verbali di gara;

RILEVATA la regolarità formale e sostanziale degli atti e dei provvedimenti sopra richiamati;

RILEVATA la regolarità formale e sostanziale degli atti e dei provvedimenti sopra richiamati;

DISPONE

1. **DI CONSIDERARE** le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **DI APPROVARE** i verbali della procedura negoziata di cui in premessa e di fare propri i contenuti in essi espressi;
3. **DI DARE ATTO** che il lotto 1 della procedura viene concluso senza esito, a causa dell'irregolarità dell'unica offerta presentata;
4. **DI DARE ATTO** che il lotto 2 della procedura viene concluso senza esito in quanto deserto;
5. **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 28 del Codice, nonché sul sito istituzionale del CNR, nell'apposita sezione "Bandi di gara e contratti", e sulla piattaforma telematica GPA;

Il Direttore

dott. Andrea Zappettini