

PROVVEDIMENTO

OGGETTO: DECLARATORIA DI MANCATA AGGIUDICAZIONE - PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI STABULAZIONE DI RODITORI E DI CURA DI PRIMATI NELL'AMBITO DEL PROGETTO FOE 2023 MMC CUP B93C23001720001 - CIG B4802C18BA - GARA n. 4731412/2024

URL GARA: <https://www.urp.cnr.it/455781-2024>

LA DIRETTRICE

VISTO il d.lgs. 31 dicembre 2009 n. 213, recante *"Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, n. 165"*;

VISTO il d.lgs. 25 novembre 2016 n. 218, recante *"Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124"*;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"* pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 192 del 18/08/1990 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento di Organizzazione e Funzionamento del Consiglio Nazionale delle Ricerche - DPCNR del 12 marzo 2019 prot. AMMCNT-CNR n. 0012030 del 18 febbraio 2019, approvato con nota del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca prot. AOODGRIC n. 0002698 del 15 febbraio 2019, ed entrato in vigore dal 1° marzo 2019;

VISTO il Regolamento di amministrazione contabilità e finanza, emanato con Provvedimento della Presidente n. 201 prot. n. 0507722 del 23 dicembre 2024, entrato in vigore dal 1° gennaio 2025 ed, in particolare, l'art.32 rubricato *"Decisione di contrattare"*;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"* pubblicata sulla G.U.R.I. n. 265 del 13/11/2012;

VISTO il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"* pubblicato sulla G.U.R.I. n. 80 del 05/04/2013 e successive modifiche introdotte dal d.lgs. 25 maggio 2016 n. 97;

VISTO il Codice di comportamento dei dipendenti del Consiglio Nazionale delle Ricerche approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n° 137/2017;

VISTO il vigente Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) contenuto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), adottato con delibera del Consiglio di Amministrazione del Consiglio Nazionale delle Ricerche ai sensi dell'articolo 6 del decreto legge n. 80/2021;

VISTA la legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i., recante *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2000)"*, ed in particolare l'articolo 26;

VISTA la legge 27 dicembre 2006 n. 296, recante *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2007)"*;

VISTA la legge 24 dicembre 2007 n. 244 e s.m.i., recante *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2008)"*;

VISTO il decreto-legge 7 maggio 2012 n. 52, convertito dalla legge 6 luglio 2012 n. 94 recante *"Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica"*;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 135, recante *"Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini"*;

VISTO il Bilancio Unico di Previsione del Consiglio Nazionale delle Ricerche per l'esercizio finanziario 2025, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n° 420/2024 del 17/12/2024;

VISTO il Provvedimento del Direttore Generale CNR n° 0200570 del 28/06/2023 con cui la Dott.ssa Anna Moles è stata nominata Direttore dell'Istituto di Biochimica e Biologia Cellulare (IBBC) del Consiglio Nazionale delle Ricerche, a decorrere dal 1° luglio 2023 per un periodo di 4 anni;

VISTO il Provvedimento del Direttore Generale n. 31 avente ad oggetto l'attribuzione dell'incarico di

Responsabile della Gestione e della Compliance amministrativo-contabile (RGC) dell'Istituto di Biochimica e Biologia Cellulare (IBBC) al Dr. Aris THEMISTOCLAKIS, protocollo AMMCNT-CNR n. 0054747 del 25/02/2025, a decorrere dal 01 marzo 2025;

VISTO il Decreto Direttoriale MUR n. 789 del 21/06/2023 recante la ripartizione del "Fondo ordinario per gli enti e le istituzioni di ricerca (FOE) 2023" e relativi allegati con cui viene finanziato il progetto FOE 2023 MMC, CUP B93C23001720001;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 rubricato "Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 12 della GU n. 77 del 31 marzo 2023 (nel seguito per brevità "Codice");

VISTO il D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 rubricato "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36", pubblicato sul Supplemento Ordinario n.45/L della GU n. 305 del 31 dicembre 2024;

CONSIDERATE le soglie di rilievo comunitario definite al comma 1 dell'articolo 14 del Codice vigenti per il 2024;

VISTA la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), del 19 dicembre 2023, n. 610 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, relativa all'entità e modalità di versamento dei contributi dovuti all'ANAC per l'anno in corso;

VISTO il Provvedimento prot. 172587 del 23/05/2024 di nomina del Responsabile Unico di Progetto e del gruppo di supporto al RUP con il compito di predisporre la documentazione di gara e avviare la procedura di gara;

DATO ATTO che, con decisione di contrattare prot. n. 0455804 del 22/11/2024 è stata indetta la procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del Codice, utilizzando quale strumento di negoziazione la piattaforma telematica messa a disposizione da CONSIP in modalità ASP, per l'affidamento dei "*servizi di stabulazione di roditori e di cura di primati*", di importo complessivo pari a € 4.558.784,76 comprensivo di € 50.011,84 quali oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, al netto dell'IVA e di altre imposte e contributi di legge, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. a) del Codice;

DATO ATTO che in data 02/12/2024 è stata pubblicata, sulla piattaforma telematica messa a disposizione da CONSIP in modalità ASP, la Gara n. 4731412 per l'affidamento di cui trattasi;

DATO ATTO che, entro il termine prescritto dai documenti di gara (08/01/2025 ore 12:00), è pervenuto il plico del singolo operatore economico PLAISANT SRL;

DATO ATTO che, all'esito della prima seduta di gara dei giorni 8 e 9 gennaio 2025 il Seggio di gara ha proceduto alla verifica della documentazione amministrativa dell'operatore economico (risultata completa e conforme alle prescrizioni del Disciplinare di gara), ha eseguito - previa autorizzazione dell'operatore economico - l'accesso al FVOE per la verifica dei documenti di comprova relativi al possesso dei requisiti autodichiarati (dall'analisi dei quali non sono emerse carenze o irregolarità) ed ha quindi ammesso l'operatore economico PLAISANT SRL al prosieguo di gara (v. verbale di gara n. 1);

VISTO il Provvedimento prot. n. 0017197 del 21/01/2025 di nomina, ai sensi dell'art. 93 del Codice, della commissione giudicatrice deputata alla valutazione dell'offerta tecnica;

DATO ATTO che, all'esito della seconda seduta di gara del 05.02.2025 relativa all'apertura della busta contenente l'offerta tecnica presentata dall'operatore economico PLAISANT SRL, la Commissione giudicatrice ha proceduto, ai sensi dell'art. 107 comma 1 lett. a) del Codice, alla preliminare verifica di conformità dell'offerta tecnica alle previsioni dei documenti di gara, con particolare riferimento al rispetto dei requisiti minimi prescritti dal Capitolato tecnico;

DATO ATTO che, con nota del 06/02/2025 trasmessa mediante la piattaforma ASP in uso, la Commissione giudicatrice ha inoltrato all'operatore economico PLAISANT SRL, ai sensi dell'art. 101 comma 3 del Codice, una richiesta di chiarimenti sull'offerta tecnica, assegnando un termine di risposta di 5 giorni, al fine di poter stabilire l'esatta corrispondenza e conformità dell'offerta ai requisiti di minima prescritti dai par. 3.3.1 "Site Manager" e par. 3.2 "*Stabulario Primati non umani*" del capitolato tecnico;

DATO ATTO che, entro il termine assegnato dell'11.02.2025, l'operatore economico PLAISANT SRL ha trasmesso i chiarimenti richiesti mediante la piattaforma ASP in uso;

DATO ATTO che, all'esito della seduta riservata del 13/02/2025 e dell'esame dei chiarimenti forniti dall'operatore economico, ai sensi dell'art. 107 comma 1 lett. a) del d.lgs. 36/2023 la Commissione giudicatrice ha concluso la preliminare verifica dell'offerta tecnica PLAISANT SRL ritenendola non conforme al requisito minimo di cui al par. 3.3.1 del Capitolato di gara (mancato possesso del Site Manager di titolo di laurea triennale in discipline economiche, gestionali o scientifiche) e disponendo la trasmissione degli atti al RUP per i provvedimenti di competenza (v. verbale n. 2);

VISTO l'Atto istruttorio del RUP prot. n. 51334 del 21/02/2025, che ha ritenuto che il requisito di competenza ed esperienza pluriennale della risorsa proposta dall'operatore economico PLAISANT SRL per la figura del Site Manager non può considerarsi equivalente al diverso (e non posseduto) requisito del titolo di studio prescritto in modo specifico dal par. 3.3.1 del Capitolato (*Laurea triennale in discipline economiche, gestionali o scientifiche*), stante la *"distinzione operata dalla giurisprudenza tra le "specifiche tecniche", rispetto alle quali il principio di equivalenza è sempre applicabile, e i "requisiti minimi obbligatori", che possono essere richiesti a pena di esclusione in quanto esprimono la definizione a priori dei bisogni dell'Amministrazione, e quindi hanno l'effetto di perimetrare a monte i tipi di prestazioni che sono state considerate idonee a soddisfare tali bisogni"* (così Cons. Stato, n. 4155/2024 e n. 5455/2024);

CONSIDERATO che la distinzione tra requisiti di partecipazione e requisiti di esecuzione facoltizza le stazioni appaltanti a richiedere agli operatori concorrenti, in aggiunta al possesso dei "requisiti di capacità" oggetto di valutazione selettiva, ulteriori "requisiti particolari" (cfr. Cons. Stato, n. 2523/2021) e che *"la regolazione dei requisiti di esecuzione va rinvenuta nella lex specialis, con la conseguenza che, se richiesti come elementi essenziali dell'offerta o per l'attribuzione di un punteggio premiale, la loro mancanza al momento di partecipazione alla gara comporta, rispettivamente, l'esclusione del concorrente o la mancata attribuzione del punteggio"* (così Cons. Stato, n. 8847/2024);

CONSIDERATO che il titolo di studio prescritto dal par. 3.3.1 del Capitolato per la figura del Site Manager (*Laurea triennale in discipline economiche, gestionali o scientifiche*) era un requisito minimo obbligatorio richiesto, a pena di inammissibilità, in sede di offerta e segnatamente nel curriculum professionale della risorsa proposta dai concorrenti per la figura del Site Manager (v. art. 16 Disciplinare di gara: *"Il concorrente inserisce a Sistema, nella Busta tecnica, a pena di inammissibilità dell'offerta, i seguenti documenti: Allegato 9 - Relazione tecnica; Curricula professionali del personale addetto al servizio; Progetto di assorbimento del personale del contraente uscente"*);

DATO ATTO che, con i chiarimenti resi l'11/02/2025, l'operatore economico PLAISANT SRL ha confermato il mancato possesso, in capo alla risorsa proposta come Site manager, del *Titolo di studio: Laurea triennale in discipline economiche, gestionali o scientifiche* prescritto dal par. 3.3.1 del Capitolato di gara come requisito minimo obbligatorio;

RILEVATO che, alla luce delle considerazioni sopra riportate, non vi sono offerte ammissibili che consentano l'aggiudicazione della procedura in oggetto;

DISPONE

- 1. DI APPROVARE** gli atti della gara n. 4731412 fino alla decisione di esclusione dell'offerta tecnica presentata dall'operatore economico PLAISANT SRL per mancato possesso, nel cv della risorsa proposta per la figura del Site Manager, del requisito minimo obbligatorio del *Titolo di studio: Laurea triennale in discipline economiche, gestionali o scientifiche* prescritto dal par. 3.3.1 del Capitolato di gara;
- 2. DI DICHIARARE** la mancata aggiudicazione della gara n. 4731412 per assenza di altre offerte ammissibili;
- 3. DI ASSolvere** agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 28 del D.lgs. 36/2023, nonché dell'art. 37 del D.lgs. 33/2013, tramite la pubblicazione del presente provvedimento sul sito del CNR nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP);
- 4. DI RISERVARE** la possibilità dell'Istituto CNR-IBBC di indire una nuova procedura di gara, previa revisione degli atti di gara ove necessario, al fine di garantire il soddisfacimento dell'interesse pubblico sotteso.

Controllo di regolarità contabile
Dr. Aris THEMISTOCLAKIS

La Direttrice
Dr.ssa Anna MOLES