

IL RESPONSABILE DI AREA

PROVVEDIMENTO

OGGETTO: Decisione di contrattare per l'affidamento, in concessione, ai sensi dell'art. 187 del D.lgs. n. 36/2023, s.m.i. del servizio di distribuzione automatica mediante installazione e gestione di distributori automatici di bevande calde, fredde e snack, a ridotto impatto ambientale nelle sedi del CNR. <https://www.urp.cnr.it/79428-2025>

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTO il d.lgs. 31 dicembre 2009 n. 213, recante *“Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, n. 165”*;

VISTO il d.lgs. 25 novembre 2016 n. 218, recante *“Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124”*;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*;

VISTO lo Statuto del Consiglio Nazionale delle Ricerche, emanato con provvedimento del Presidente n. 93, prot. n. 0051080 del 19 luglio 2018, entrato in vigore in data 1° agosto 2018;

VISTO il Regolamento di Organizzazione e Funzionamento del Consiglio Nazionale delle Ricerche - DPCNR n. 119 prot. n. 241776 del 10 luglio 2024, entrato in vigore dal 1° agosto 2024;

VISTO il Regolamento di amministrazione contabilità e finanza, emanato con Provvedimento della Presidente n. 201 prot. n. 0507722 del 23 dicembre 2024, entrato in vigore dal 1° gennaio 2025 ed, in particolare, l'art.32 rubricato *“Decisione di contrattare”*;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 rubricato *“Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*, pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 12 della GU n. 77 del 31 marzo 2023 (nel seguito per brevità *“Codice”*);

VISTO il D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 rubricato *“Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*, pubblicato sul Supplemento Ordinario n.45/L della GU n. 305 del 31 dicembre 2024;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”* pubblicata sulla G.U.R.I. n. 265 del 13/11/2012;

VISTO il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* pubblicato sulla G.U.R.I. n. 80 del 05/04/2013 e successive modifiche introdotte dal d.lgs. 25 maggio 2016 n. 97;

VISTO il Codice di comportamento dei dipendenti del Consiglio Nazionale delle Ricerche approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 137/2017;

VISTO il vigente Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) contenuto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), adottato con delibera del Consiglio di Amministrazione del Consiglio Nazionale delle Ricerche ai sensi dell'articolo 6 del decreto legge n. 80/2021;

VISTA la legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i., recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2000)”*, ed in particolare l'articolo 26;

VISTA la legge 27 dicembre 2006 n. 296, recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2007)”*;

VISTA la legge 24 dicembre 2007 n. 244 e s.m.i., recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2008)”*;

VISTO il decreto-legge 7 maggio 2012 n. 52, convertito dalla legge 6 luglio 2012 n. 94 recante *“Disposizioni urgenti per*

IL RESPONSABILE DI AREA

la razionalizzazione della spesa pubblica”;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 135, recante “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”;

CONSIDERATE le soglie di rilievo comunitario definite al comma 1 dell'articolo 14 del Codice dei contratti pubblici vigenti, pari a € 5.538.000,00 per le concessioni;

VISTA la vigente delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, relativa all'entità e modalità di versamento dei contributi dovuti all'ANAC per l'anno in corso;

CONSIDERATA la necessità di dare continuità allo svolgimento delle attività di ragioneria, nelle more dell'approvazione del nuovo RACF, tali compiti sono svolti senza interruzioni dal segretario amministrativo di Area (art 12 comma 4 ROF DPCNR del 26 maggio 2015 prot. 0036411);

VISTO il Provvedimento del Presidente del CNR n. 112/2020 prot. n. 68230/2020 che costituisce le Aree Territoriali della Ricerca, ai sensi dell'art. 19 dell'allora vigente Regolamento di Organizzazione e Funzionamento;

VISTO il Provvedimento n. 21/2025 prot. 27167 del 31/01/2025 del Presidente CNR, che attribuisce la Nomina di Presidente facente funzioni dell'Area territoriale di Ricerca di Milano 3 al Dr. Giuliano Angella;

VISTO il Provvedimento del Direttore Generale n. 76 prot. n. 88408/2021, che attribuisce l'incarico di Responsabile dell'Area Territoriale di Ricerca di Milano 3 all'Arch. Cesare Ciotti;

VISTO il Provvedimento del Presidente f.f. d'Area prot. n. 32121/2025, che dispone l'affidamento della gestione tecnica e amministrativa dell'Area all'Arch. Cesare Ciotti e ne definisce le competenze;

VISTO il Provvedimento del Direttore Generale n. 45 prot. n. 98920 del 28/03/2025, che attribuisce l'incarico di Responsabile della Gestione e della Compliance amministrativo-contabile (RGC) dell'Area Milano 3 alla Sig.ra Giuseppina Vettone;

VISTO il Bilancio Unico di Previsione del Consiglio Nazionale delle Ricerche per l'esercizio finanziario 2025, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n° 420/2024 – Verbale 511 del 17/12/2024;

VISTO l'art. 1, commi 449-450 della legge 296/2006 che prevedono l'obbligo per le amministrazioni statali centrali e periferiche e la facoltà per le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 di ricorrere alle convenzioni-quadro stipulate da CONSIP S.p.A. e, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari e superiore a 5.000 euro ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario, l'obbligo a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218, art. 10, comma 3 che prevede la non applicazione degli artt. 450, comma 1 e 452, comma 1;

CONSIDERATO che il Consiglio Nazionale delle Ricerche ha la necessità di selezionare l'operatore economico al quale affidare in concessione il servizio di distribuzione automatica, mediante installazione e gestione di distributori automatici, di bevande calde, fredde e snack, a ridotto impatto ambientale, nelle seguenti sedi del Consiglio Nazionale delle Ricerche:

Area della Ricerca Bicocca Milano 3
Sede secondaria di Milano SCITEC e IGAG Via M. Bianco n. 9
Sede secondaria IRSA di Brugherio (MB)

VISTO il provvedimento di nomina del RUP e dell'ufficio supporto al Rup Prot. n. 79404 del 17.03.2025;

RITENUTA l'opportunità di avviare una procedura di gara centralizzata, avviata, cioè, per soddisfare i fabbisogni di tutte le strutture del Consiglio Nazionale delle Ricerche interessate, al fine di assicurare da un lato il raggiungimento di economie di scala, dall'altro, l'omogeneità del servizio;

VISTO l'art. 187 del Codice che prevede che per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'art. 14, comma 1, lettera a) Codice, l'Ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori

IL RESPONSABILE DI AREA

economici;

DATO ATTO che oggetto della procedura è l'affidamento in concessione, da parte del Consiglio Nazionale delle Ricerche, del servizio di distribuzione automatica, mediante installazione e gestione di distributori automatici, di bevande calde, fredde e snack, a ridotto impatto ambientale, nelle sedi del Consiglio Nazionale delle Ricerche. Presso alcune delle sedi saranno installati e gestiti erogatori di acqua microfiltrata per uso potabile;

DATO ALTRESI' ATTO che il Concessionario aggiudicatario percepirà il corrispettivo derivante dalle vendite dei prodotti, mentre il Consiglio Nazionale delle Ricerche riceverà il rimborso del costo dei consumi elettrici dei distributori installati (ad esclusione degli erogatori di acqua);

DATO ATTO che il Consiglio Nazionale delle Ricerche corrisponderà un canone da parte del concessionario per i distributori collocati nelle sedi di proprietà o in locazione da privati;

ATTESO che la procedura è articolata in un unico lotto tenuto conto del valore della concessione e del Piano economico finanziario alla base della stessa. In particolare, tenuto anche conto della diminuzione complessiva della presenza di personale nelle sedi, conseguente all'introduzione della modalità di lavoro agile, si è rilevato che una suddivisione della concessione in lotti non avrebbe consentito, per alcuni di essi, la sostenibilità economica della gestione, anche tenuto conto che dati storici disponibili rappresentano, nelle diverse sedi, differenti rapporti tra quantità di personale e volume di vendite, di modo che, nelle sedi con ratio di vendita inferiori, i ricavi prospettabili non avrebbero garantito la copertura dei costi di investimento e di gestione dei distributori.

CONSIDERATO, altresì, che la scelta dell'Operatore Economico deve essere effettuata assicurando che i soggetti individuati siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

RITENUTO di espletare le attività di gara ai sensi dell'art. 25 del Codice mediante l'utilizzazione della piattaforma MePA di Consip;

DATO ATTO che il servizio sarà reso secondo le modalità indicate in dettaglio nel Capitolato speciale e relativi allegati;

DATO ATTO che la durata della concessione sarà pari a cinque anni, naturali e consecutivi, a decorrere dalla sottoscrizione del contratto di concessione;

DATO ATTO che, ai fini dell'art. 187 del Codice, il valore stimato della concessione del servizio in questione, calcolato, così come indicato dall'art. 179 del Codice, il valore complessivo presunto per l'intera durata della concessione del servizio è stimato ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. 36/2023 in circa € 262.500,00. Il valore indicato è calcolato sulla base della stima del consumo di solo caffè per un totale di € 112.500,00 e dei restanti articoli per un totale di € 150.000,00.

DATO ALTRESI' ATTO che tale stima ha carattere puramente indicativo, non impegna in alcun modo il Consiglio nazionale delle Ricerche e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti per il Concessionario, che assume interamente a proprio carico il rischio d'impresa inerente la gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fredde, snack ed altri generi alimentari attraverso distributori automatici;

DATO ATTO che la procedura, articolata in un unico lotto, verrà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo poiché il servizio presenta caratteristiche tali da necessitare di una analisi tecnica che evidenzii gli aspetti qualitativi della prestazione offerta;

DATO ATTO che il subappalto sarà ammesso nei limiti di cui all'art. 119 del Codice, come espressamente richiamato dall'art. 188 del Codice;

VISTO il bilancio di previsione del Consiglio Nazionale delle Ricerche per l'esercizio finanziario 2025, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 420/2024 del 17 dicembre 2024;

CONSIDERATO che vi sono i presupposti normativi e di fatto per acquisire il servizio in oggetto, nel rispetto dei principi generali enunciati nel Codice;

DISPONE

per le motivazioni in premessa esposte che qui si intendono integralmente richiamate:

IL RESPONSABILE DI AREA

1. **VERIFICATA** l'inesistenza di convenzione CONSIP attive e l'inesistenza in MePA del metaprodotto, ovvero la non convenienza dei predetti strumenti;
2. **DI AVVIARE**, ai sensi dell'art. 187 del Codice, una procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, da espletarsi tramite RdO sulla piattaforma MePA di Consip, invitando a presentare offerta almeno n. 10 operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato, per l'affidamento in concessione, per la durata di anni cinque a decorrere dalla sottoscrizione del contratto di concessione, del servizio di distribuzione automatica, mediante installazione e gestione di distributori automatici, di bevande calde, fredde e snack, a ridotto impatto ambientale, nelle sedi del Consiglio Nazionale delle Ricerche individuate in premessa secondo le modalità che saranno indicate in dettaglio nel Capitolato speciale e relativi allegati;
3. **DI DARE ATTO** che il valore della concessione è stimabile a € 262.500,00;
4. **DI UTILIZZARE** il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
5. **DI RISERVARE** al CNR la facoltà di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida purché ritenuta conveniente e adeguata dall'Amministrazione;
6. **DI RICHIAMARE**, quanto già sostituito con atto specifico Prot.79404 del 17.03.2025 per lo svolgimento di funzioni tecniche, ex art. 45 del Codice, le nomine dei seguenti dipendenti CNR:
 - Geom. Giuseppe Rosa: RUP;
 - Dr. Stefano Lussignoli, Sig.ra Giuseppina Vettone, Dr.ssa Federica Grande e Barbara Caimi, quali supporto al RUP;
7. **DI CONFERMARE** la registrazione sul sistema contabile della seguente scrittura normale U_GOV_n. 111043 del 09/05/2025 di € 5.250,00 sul progetto SAC.GA001.056 voce di costo COAN CA.C.2.01.01.01.ALT.02.999.**11027-*Altri costi per il personale _ Incentivi per le funzioni tecniche da corrispondere al personale dipendente CNR , in attesa di Regolamento e Istruzioni sui contratti di concessione dalla sede centrale di Roma ;***
8. **DI CONFERMARE** la registrazione sul sistema contabile della seguente scrittura normale U_GOV n. 109562 del 07/05/2025 di € 228,00 sul progetto SAC.GA001.056_voce di costo COAN_ CA.C.2.01.03.02.16.001.**13096** Pubblicazioni Bandi di Gara (bollettino ANAC);
9. **DI ADOTTARE** per il presente appalto le forme di pubblicità secondo le disposizioni previste dal Codice;
10. **DI ASSolvere** agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 28 del D.lgs. 36/2023, nonché dell'art. 37 del D.lgs. 33/2013, tramite la pubblicazione del presente provvedimento sul sito del CNR nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sulla Banca dati nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP);
11. **LA CONSERVAZIONE** e la messa a disposizione presso la Stazione appaltante degli atti e dei documenti relativi al presente procedimento, al fine di consentire l'accertamento della regolarità della procedura anche tramite il sistema informativo ReGIS come previsto dalla Legge di Bilancio 2021 e dal DPCM 15 settembre 2021.

Milano, data protocollo.

Visto di regolarità contabile

RGC - Sig.ra Giuseppina Vettone

Il Responsabile

Area della Ricerca di Milano3

Arch. Cesare Ciotti